ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ

ք. Երևան 29.10.2020թ.

Ո Ր Ո Շ Ո Ւ Մ
ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ ԲՈՂՈՔՆԵՐ
ՔՆՆՈՂ ԱՆՁԻ
թիվ ՍՑ-LO-2020/234

Նախագահությամբ՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի
Քարտուղարությամբ՝ Լ. Անանիկյանի

Պատվիրատու՝ Վանաձորի համայնքապետարան
Մասնակից՝ «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններ /համատեղ գործունեության պայմանագիր/

Մասնակցությամբ՝
«Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերությունների ներկայացուցիչ՝ Ա. Պարանյանի

Գնման ընթացակարգի ծածկագիրը և առարկան՝
«ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթ, Վանաձոր համայնքի բազմաբնակարան շենքերի ջերմամեկուսացման և էներգաարդյունավետության բարձրացման աշխատանքների ձեռքբերում

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը (այսուհետ՝ նաև Բողոքներ քննող անձ)՝ ուսումնասիրելով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության կողմից 01.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/14832-2020 գրությամբ «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններին /համատեղ գործունեության պայմանագիր/ (այսուհետ՝ նաև Մասնակից) գնումների գործընթացին մասնակցելու

իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգով ներկայացված հիմքերը,

Պ Ա Ր Զ Ե Ց

1. Գործի նախապատմությունը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, Վանաձորի համայնքապետարանի 24.09.2020թ.-ի թիվ 061/11237 գրության հիման վրա, 01.10.2020թ.-ին «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնել է ընթացակարգ՝ Բողոքներ քննող անձին ներկայացնելով համապատասխան հիմքերը:

Բողոքներ քննող անձին գործը մակագրվել է 01.10.2020թ.-ին:

Բողոքներ քննող անձի 02.10.2020թ.-ին www.gnumner.am կայքում հրապարակված հայտարարությամբ ընթացակարգը ընդունվել է վարույթ և տրվել թիվ ՍՑ-ԼՕ-2020/234 համարի ծածկագիրը:

09.10.2020թ.-ին և 29.10.2020թ.-ին նշանակվել են նիստեր:

Գործի քննությունն ավարտվել է 09.10.2020թ.-ին և Բողոքներ քննող անձի որոշման հրապարակման օր է նշանակվել 29.10.2020թ.-ին:

2. Վանաձորի համայնքապետարանի ներկայացրած փաստերը և դիրքորոշումը.

Վանաձորի համայնքապետարանը 24.09.2020թ.-ի թիվ 061/11237 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը՝ հայտնելով հետևյալը.

«Վանաձորի համայնքապետարանի կողմից 17.08.2020թ. հայտարարված «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով մրցույթի մասնակից՝ «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊԸ-ն/ՀՎՀՀ 06938486/համատեղ «Նեմրութ»ՍՊԸ-ի /ՀՎՀՀ 06900909/ հետ երկրորդ չափաբաժնի համար ներկայացել է հրավերին համապատասխան հայտ: «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի 8.7 կետի համաձայն մասնակիցը հրավիրել է գների նվազեցման միաժամանակյա բանակցությունների: Մասնակիցը հրաժարվեց գնման ընթացակարգին հետագա իր մասնակցությունից:

Արդյունքում «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով գնման ընթացակարգը (2-րդ չափաբաժին) հայտարարվեց չկայացած/կցվում է մասնակցի ներկայցրած գրությունը և մյուս բոլոր փաստաթղթերը:

Հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04 մայիսի 2017թ. Թիվ 526-Ն որոշման VII մասի 45-րդ կետը և «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետը Ձեզ ենք ուղարկում բոլոր փաստաթղթերը:»:

Ելնելով վերոգրյալից և հիմք ընդունելով ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի 45-րդ կետի պահանջները, կից ներկայացվել է «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հայտարարված գնման ընթացակարգի շրջանակներում «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերությունների տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով:

3. <u>«Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերությունների ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը.</u>

Բողոքներ քննող անձը 02.10.2020թ.-ի գրությամբ դիմել է «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններին՝ հնարավորություն տալով ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 01.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/14832-2020 գրությամբ նախաձեռնված ընթացակարգի վերաբերյալ ներկայացնել գրավոր կարծիք:

Մասնակիցը ստանալով կարծիք հայտնելու վերաբերյալ գրությունը, ինչպես նաև ծանուցված լինելով նիստերի տեղի, օրվա և ժամի մասին, ներկայացել է հրավիրված նիստին:

Մասնակիցը 09.10.2020թ.-ին ներկայացրած առարկությամբ հայտնել է հետևյալը.

«Վանաձորի համայնքապետարանի կարիքների համար հայտարարվել է «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ):

Ընթացակարգին մասնակցության հայտ է ներկայացրել նաև «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊԸ-ն:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.09.2020թ. տեղի ունեցած նիստի թիվ 3 արձանագրության 1.1 կետի համաձայն «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի 8.7 կետի համաձայն «Ալավերդյաև և ըևկերներ» ՍՊԸ-ն հրավիրել է գների նվազեցման միաժամանակյա բանակցությունների: Մասնակիցը հրաժարվեց գնման ընթացակարգին հետագա իր մասնակցությունից:

Արդյունքում «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով գնման ընթացակարգը 2-րդ չափաբաժնի մասով հայտարարվեց չկայացած:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետևևաև Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետը սահմանում է, որ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե

ա. խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ. N 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի /այսուհետ նաև Կարգ/ Կարգի 45-րդ կետի Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն տվյաշ մասնակցի տվյալները համապատասխան հիմքերով, գրավոր ուղարկում է լիազորված մարմին, որը դրանք ստանալուն հաջորդող 5 աշխատանքային օրվա ընթացքում նախաձեռնում է տվյալ մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

Ինչպես արդեն նշվել է, թիվ ՍՑ-ԼՕ-2020/234 ընթացակարգ նախաձեռնելու հիմքը առաջացել է 07.09.2020թ. (թիվ 3 արձանագրության 1.1 կետը) հիմքում դնելով ՍՊԸ-ի կողմից գնման ընթացակարգին իր հետագա մասնակցությունից հրաժարվելու որոշումը:

Այսինքն՝ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ են եկել 07.09.2020թ.-ին /թիվ 3 արձանագրություն/, սակայն Պատվիրատուն մասնակցի տվյալները համապատասխան հիմքերով գրավոր ուղարկել է լիազորված մարմին ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը միայն 24.09.2020թ., այսինքն Պատվիրատուն միայն 17 օր անց որոշում է կայացրել Ընկերության տվյալները ներկայացնել ՀՀ ֆինանսների նախարարություն վերջինիս գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով ընթացակարգ նախաձեռնելու համար:

Մինչդեռ՝ «Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 41-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ նորմատիվ իրավական ակտի նորմը մեկնաբանվում է հաշվի առնելով նորմատիվ իրավական ակտն ընդունելիս այն ընդունող մարմնի նպատակը ելնելով դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունից, ամբողջ հոդվածի, գլխի, բաժնի կարգավորման համատեքստից, այն նորմատիվ

իրավական ակտի դրույթներից, ի կատարումն որի ընդունվել է այդ ակտը, տվյալ նորմատիվ իրավական ակտով սահմանված սկզբունքներից, իսկ այդպիսի սկզբունքներ սահմանված չլինելու դեպքում տվյալ իրավահարաբերությունը կարգավորող իրավունքի ճյուղի սկզբունքներից:

Հետևաբար Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում մասնակցի տվյալները համապատասխան հիմքերով, լիազորված մարմնին ուղարկելը Պատվիրատուի պարտականությունն է, այն իմպերատիվ (պարտադիր) դրույթ է, որի պահպանմամբ է միայն փաստել իրավահարաբերության առաջացումը:

Հակառակ դեպքում Կարգի 45-րդ կետով սահմանված դրույթները չեն ծառայի իրենց նպատակին, այլակերպ մեկնաբանման դեպքում կհանգեցնեն որևէ ողջամիտ իրավական փաստարկով չհիմնավորվող մեկնաբանության՝ հաշվի չառնելով այն ընդունող մարմնի նպատակը, նորմում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունը օրենքներով:

Հատկանշական է նաև այն փաստը, որ բողոքներ քննող անձ Լ. Օհանյանի կողմից արդեն իսկ քննվել է նույնաբովանդակ ընթացակարգեր, մասնավորապես՝ ՍՅ-ԼՕ-2019/233, ՍՅ-ԼՕ- 2020/57, ՍՅ-ԼՕ-2020/58, ՍՅ-ԼՕ-2020/59, ՍՅ-ԼՕ-2020/60, ՍՅ-ԼՕ-2020/61, ՍՅ-ԼՕ-2020/100 և այլն:

Օրինակ թիվ ՍՅ-ԼՕ-2019/233 ընթացակարգի վերաբերյալ կայացրած որոշմամբ բողոքներ քննող անձը մասնավորապես արձանագրել է հետևյալը /ներկայացվում է համառոտ/.

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ Պատվիրատուի կողմից չի պահպանվել Կարգի 45-րդ կետի դրույթներով սահմանված իմպերատիվ (պարտադիր) դրույթները, որպիսի պայմաններում «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետում նշված պատասխանատվությունը չի կարող վրա հասնել ու հանգեցնել Մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելուն: Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասով, 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 2-րդ կետով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը որոշել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 29.11.2019թ.-ի թիվ 26/26-1/19878-2019 գրությամբ «Պոժմաստեր» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին

մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված թիվ ՍՑ-ԼՕ-2019/233 ծածկագրով ընթացակարգը մերժել»:»:

Ելնելով վերոնշված փաստերից ու փաստական հանգամանքներից, Մասնակիցը Բողոքներ քննող անձին խնդրել է «Սլավերդյուսն և ընկերներ» ՍՊԸ-ին չվերագրել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված ստանձնած որևէ պարտավորության խախտում, և վերջինիսի չներառել «Գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում»:

4. <u>ՍՑ-ԼՕ-2020/234 ընթացակարգի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը,</u>

Սույն գործի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերի համաձայն՝

i. Վանաձորի համայնքապետարանի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կողմից Վանաձոր համայնքի բազմաբնակարան շենքերի ջերմամեկուսացման և էներգաարդյունավետության բարձրացման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով 17.08.2020թ.-ին հայտարարվել է «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթ (այսուհետ նաև՝ Մրցույթ կամ Ընթացակարգ):

ii. Մրցույթին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններն /համատեղ գործունեության պայմանագիր/:

iii. «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններն մասնակցության հայտի թիվ 1 հավելվածով՝ հրատապ բաց մրցույթին մասնակցելու դիմում-հայտարարությամբ, հայտարարել և հավաստել են, որ բավարարում են «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով գնման ընթացակարգի հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին և հրավերի պահանջներին համապատասխան ներկայացնում են հայտ:

iv. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետ նաև՝ Հանձնաժողով) 02.09.2020թ.-ի նիստի թիվ 2 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովը որոշել է 2-րդ չափաբաժնի մասով «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններին հրավիրել բանակցությունների:

v. Մասնակիցը 07.09.2020թ.-ին ներկայացված գրությամբ հայտնել է, որ հրաժարվում է Մրցույթի 2-րդ չափաբաժնի հետագա մասնակցությունից՝ քանի որ հաշվի չի առել բանկային երաշխիքը:

vi. Հանձնաժողովի 07.09.2020թ.-ի նիստի թիվ 3 արձանագրության համաձայն՝ Հանձնաժողովն արձանագրել է, որ Մասնակիցը հրաժարվել է գնման ընթացակարգի հետագա մասնակցությունից, որի արդյուքնում «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթը՝ 2-րդ չափաբաժնի մասով, հայտարարվել է չկայացած:

vii. Վանաձորի համայնքապետարանը Մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն է ներկայացրել 24.09.2020թ.-ի թիվ 061/11237 գրությամբ:

5. <u>Բողոքներ քննող անձի հիմնավորումները և եզրահանգումը</u>.

Բողոքներ քննող անձը լրիվ, օբյեկտիվ և բազմակողմանի հետազոտելով և գնահատելով սույն գործում առկա ապացույցները, և համադրելով դրանք գործով պարզված փաստական հանգամանքների հետ, հանգում է այն եզրակցության, որ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 01.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/14832-2020 գրությամբ «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններին /համատեղ գործունեության պայմանագիր/ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված ընթացակարգն ենթակա է մերժման, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «գ» ենթակետի համաձայն՝ … մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե հայտերը բացելուց հետո հրաժարվել է գնման գործընթացին հետագա մասնակցությունից:

ՀՀ կառավարության 04.05.2017թ.-ի թիվ 526-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 45-րդ կետի համաձայն՝ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում պատվիրատուն տվյալ մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, գրավոր ուղարկում է լիազորված մարմին, որը դրանք ստանալուն հաջորդող 5 աշխատանքային օրվա ընթացքում նախաձեռնում է տվյալ մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու ընթացակարգ:

Սույն գործում առկա փաստերի համաձայն՝ Վանաձորի համայնքապետարանի կողմից Վանաձոր համայնքի բազմաբնակարան շենքերի ջերմամեկուսացման և էներգաարդյունավետության բարձրացման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով 17.08.2020թ.-ին հայտարարված «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթին մասնակցելու նպատակով հայտ ներկայացրած «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններն /համատեղ գործունեության պայմանագիր Հանձնաժողովի 02.09.2020թ.-ի նիստի թիվ 2 արձանագրության համաձայն՝ 2-րդ չափաբաժնի մասով հրավիրվել են բանակցությունների: Սակայն Մասնակիցը 07.09.2020թ.-ին ներկայացված գրությամբ հայտնել է, որ հրաժարվում է Մրցույթի 2-րդ չափաբաժնի հետագա մասնակցությունից՝ քանի որ հաշվի չի առել բանկային երաշխիքը, ինչով պայմանավորված Հանձնաժողովի 07.09.2020թ.-ի նիստի թիվ 3 արձանագրությամբ որոշվել է «ՀՀ ԼՄՎՔ ՀԲՄԱՇՁԲ-20/93» ծածկագրով հրատապ բաց մրցույթը՝ 2-րդ չափաբաժնի մասով հայտարարել չկայացած:

Վանաձորի համայնքապետարանը Մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն է ներկայացրել 24.09.2020թ.-ի թիվ 061/11237 գրությամբ՝ Կարգի 45-րդ կետով սահմանված 5 աշխատանքային օրյա ժամկետի խախտմամբ:

Վերոգրյալ իրավական նորմերի և փաստական հանգամանքների համադրման արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հաստատված է համարում, որ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ են եկել 07.09.2020թ.-ին՝ Մասնակցի հայտը մերժելու հիմքով, սակայն Վանաձորի համայնքապետարանը Մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, ՀՀ ֆինանսների նախարարությանն է ներկայացրել 24.09.2020թ.-ի թիվ 061/11237 գրությամբ՝ Կարգի 45-րդ կետով սահմանված 5 աշխատանքային օրյա ժամկետի խախտմամբ:

«Նորմատիվ իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 41-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ նորմատիվ իրավական ակտի նորմը մեկնաբանվում է՝ հաշվի առնելով նորմատիվ իրավական ակտն ընդունելիս այն ընդունող մարմնի նպատակը՝ ելնելով դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունից, ամբողջ հոդվածի, գլխի, բաժնի կարգավորման համատեքստից, այն նորմատիվ իրավական ակտի դրույթներից, ի կատարումն որի ընդունվել է այդ ակտը, տվյալ նորմատիվ իրավական ակտով սահմանված սկզբունքներից, իսկ այդպիսի սկզբունքներ սահմանված չլինելու դեպքում՝ տվյալ իրավահարաբերությունը կարգավորող իրավունքի ճյուղի սկզբունքներից:

Ամբողջացնելով վերը թվարկված իրավական նորմերը, դրանց և գործում առկա փաստերի համադրման արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված հիմքերն ի հայտ գալու օրվան հաջորդող հինգ աշխատանքային օրվա ընթացքում մասնակցի տվյալները՝ համապատասխան հիմքերով, լիազորված մարմնին ուղարկելը Պատվիրատուի պարտականությունն է, այն իմպերատիվ (պարտադիր) դրույթ է, որի պահպանմամբ է միայն հնարավոր փաստել իրավահարաբերության առաջացումը:

Հակառակ դեպքում Կարգի 45-րդ կետով սահմանված դրույթները չեն ծառայի իրենց նպատակին, այլակերպ մեկնաբանման դեպքում կհանգեցնեն որևէ ողջամիտ իրավական փաստարկով չհիմնավորվող մեկնաբանության՝ հաշվի չառնելով այն ընդունող մարմնի նպատակը, նորմում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությունը:

ՀՀ վճռաբեկ դատարանն իր նախկինում կայացված որոշումներից մեկով կարևորել է, որ Հայաստանի Հանրապետության՝ որպես իրավական պետության կարևորագույն հատկանիշ է այն, որ սահմանադրական մակարդակով պետությունը հավաստում է իր հավատարմությունն այդ տեսությանը, ճանաչում և ամրագրում է իր կախվածությունն իրավունքից, իրավունքի գերակայությունը՝ պետական իշխանության նկատմամբ: Իրավական պետության և իրավունքի գերակայության սկզբունքը, ի թիվս այլոց, դրսևորվում է նրանում, որ Հայաստանի Հանրապետությունը որդեգրել է մարդու և քաղաքացու հիմնական իրավունքների և ազատությունների՝ որպես անմիջականորեն գործող իրավունք լինելու գաղափարը: Այն իր արտացոլումն է գտել նաև 2015 թվականի փոփոխություններով ՀՀ Սահմանադրության 5-րդ (Իրավական նորմերի աստիճանակարգությունը) և 6-րդ (Օրինականության սկզբունքը) հոդվածներում՝ մասնավորապես ամրագրելով, որ Սահմանադրությունն ունի բարձրագույն իրավաբանական ուժ, և որ **պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմիններն ու պաշտոնատար անձինք իրավասու են կատարելու միայն այնպիսի գործողություններ, որոնց համար լիազորված են Սահմանադրությամբ կամ օրենքներով** *(տե՛ս, «ՎՏԲ-Հայաստան բանկ» ՍՊԸ-ն ընդդեմ Էդիկ Հակոբյանի թիվ ԼԴ/0509/02/13 քաղաքացիական գործով ՀՀ վճռաբեկ դատարանի 12.07.2018 թվականի որոշումը):*

Ընդ որում, պետաիշխանական լիազորություններով օժտված ցանկացած մարմնին, իր գործառնական կարգավիճակին համապատասխան, օրենքով և նորմատիվ իրավական ակտերով կարող են վերապահվել ինչպես պարտադիր, այնպես էլ հայեցողական լիազորություններ՝ պայմանավորված սահմանադրաիրավական այն հիմնադրույթի

իրացման անհրաժեշտությամբ, ըստ որի՝ պետական և տեղական ինքնակառավարման մարմիններն ու պաշտոնատար անձինք իրավասու են կատարելու միայն այնպիսի գործողություններ, որոնց համար լիազորված են Սահմանադրությամբ կամ օրենքներով, չպետք է հակասեն և պետք է համապատասխանեն Սահմանադրությանը, օրենքներին կամ նորմատիվ իրավական ակտերին:

Այսպիսով, վերոհիշյալ փաստական հանգամանքների և իրավական նորմերի լույսի ներքո, դրանց համակարգված վերլուծության արդյունքում, Բողոքներ քննող անձը հանգում է այն եզրակացության, որ Պատվիրատուի կողմից չի պահպանվել Կարգի 45-րդ կետի դրույթներով սահմանված իմպերատիվ (պարտադիր) դրույթները, քանի որ, ինչպես վերը նշվեց, Կարգի 45-րդ կետի պահպանմամբ է միայն հնարավոր փաստել գնումների գորընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու իրավահարաբերության առկայությունը և դրանից հետո նոր միայն ըստ էության անդրադառնալ Պատվիրատուի կողմից ներկայացված Օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետով նախատեսված համապատասխան հիմքերի օրինաչափությանը: Այլ կերպ ասած՝ մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու Ընթացակարգի քննությունը, Կարգի 45-րդ կետով սահմանված ժամկետների խախտման արդյունքում, սահմանափակվում է ընթացակարգային նորմերի կիրառմամբ:

Վերոնշյալներով պայմանավորված՝ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին մասի 6-րդ կետի «գ» ենթակետում նշված պատասխանատվությունը չի կարող վրա հասնել ու հանգեցնել Մասնակցին՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելուն:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձը.

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից 01.10.2020թ.-ի թիվ 26/26-1/14832-2020 գրությամբ «Ալավերդյան և ընկերներ» ՍՊ և «Նեմրութ» ՍՊ ընկերություններին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու նպատակով նախաձեռնված թիվ ՍՑ-ԼՕ-2020/234 ծածկագրով ընթացակարգը մերժել:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն տեղեկագրում հրապարակելուն հաջորդող օրը:

ՀՀ գնումների հետ կապված բողոքներ քննող անձի ընդունած որոշումն իրավապարտադիր է, որը կարող է փոփոխվել կամ վերացվել, այդ թվում՝ մասնակի, միայն դատարանի կողմից:

ՀՀ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ՀԵՏ ԿԱՊՎԱԾ
ԲՈՂՈՔՆԵՐ ՔՆՆՈՂ ԱՆՁ՝ **ԼԵՎՈՆ ՕՀԱՆՅԱՆ**